

פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם תנומים על ידי מורשה החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

### החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום 31.05.2020

בקשה מספר 19686 (פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני רכישות מספר 157/20)

#### נושא:

בקשה להתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש עם מכללת רמת גן להשכרת כיתות מחשב וכיתות רגילות לצורך עריכת בחינות של מנהלת היחידות המקצועיות, בצל הנחיות ומגבלות הקורונה.

#### רקע:

מנהלת היחידות המקצועיות מאגדת בתוכה מספר יחידות מקצועיות כגון: מועצת רו"ח, מועצת השמאים, רשם מתווכים ועוד, פועל יוצא מפעילות יחידות אלה, הנו עריכת בחינות.

לצורך עריכת בחינות אלה נדרש המשרד לשכור אולמות בחינות, היות ומדובר במספר רב של סטודנטים הניגשים לבחינות אלו מרחבי כל הארץ.

במהלך החודשים האחרונים מתמודד העולם, וישראל כחלק ממנו, עם פנדמיה (כפי שהוגדרה ע"י ארגון הבריאות העולמי) כתוצאה מהתפרצות והתפשטות נגיף ה-nCov (להלן: "נגיף קורונה" או "הנגיף" או "המחלה"). מדובר במחלת COVID-19 העוברת מאדם לאדם על ידי הפרשות מדרכי הנשימה (כגון: עיטוש או שיעול). מדובר בנגיף חדש, שאין באוכלוסייה חסינות נגדו, אין חיסון באמצעותו אפשר למנוע את התפשטות המחלה, אין טיפול ידוע, והוא יכול לגרום לתלואה ותמותה המונית משמעותית, כולל בקרב אנשים בריאים אך בפרט בקבוצות סיכון.

לאור מצב החירום, הותקנו תקנות שעת חירום שעניינן בין היתר צמצום מספר אנשים שיכולים לשהות במרחבים סגורים כמו כיתות לימוד, מקומות עבודה ועוד. כך למשל הותקנו תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), תש"ף-2020 (בתוקף עד 04/06/2020) ותקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 (שהיו בתוקף עד ליום 30/04/2020). על אף שחלק מתקנות אלה פקעו וחלקן יפקעו בימים הקרובים, הוחלט בשל המצב **לבטל את כל הבחינות שיועדו לחודשים אפריל ומאי 2020.**

על כל האמור יש כדי להשליך על צורכי המשרד ועל ההתקשרויות הקיימות והעתידיות של המשרד לטובת עריכת בחינות עבור היחידות המקצועיות בתקופה זו.

מטרתה של החלטה זו הינה להסדיר את ההתקשרות עם מכללת רמת גן לצורך שכירת כיתות מחשב וכיתות רגילות בהתאם להנחיות משרד הבריאות כאמור בצל נגיף הקורונה.

בהתאם להנחיות שהתקבלו ממשרד הבריאות אשר עיקרן צמצום התקהלויות, כמו גם מספר הנבחנים המותר במרחב ובכיתות הלימוד, נוצר מצב בו ספק האולמות, שזכה במסגרת מכרז 45.19 למתן שירותי אולמות **בחינה בכתב**, בנייני האומה, נדרש לעמוד בהנחיות משרד הבריאות ומחויב לספק כיתות מרווחות יותר עם כמות נבחנים קטנה ממה שנקבע במסמכי המכרז וכן נדרש להכנות

שונוות בהתאם להנחיות משרד הבריאות. משכך פנה הספק למשרד והסביר כי אינו יכול לספק את השירות בהתאם לעלויות שניתנו במכרז הואיל ודרישות השירות השתנו בעקבות ההנחיות וכי הוא דורש תוספת בשל הגדלת ההוצאות שלו (כגון: חומרי חיטוי, צורך בשימוש ביותר אולמות לאור הקפדה על מרחק בין נבחרים וכו'). העלות אותה הוא דורש לאור ההנחיות החדשות עמדה על 198 ₪ לנבחן לפני מע"מ, כשבמסגרת המכרז העלות עמדה על 76 ש"ח לפני מע"מ. לאחר מו"מ נוסף מול הספק הסכים הספק להוריד את התעריף ולהעמידו על - 137 ₪ לפני מע"מ לנבחן.

עליית המחיר הקיצונית של בנייני האומה בעקבות שינוי תנאי ההתקשרות, גרמה ליחידות המקצועיות לחפש אלטרנטיבות אחרות מול ספקים אחרים, במחירים סבירים, הואיל ובעצם השתנו הן אופן מתן השירות והן עלות השירות.

יצוין כי לעמדת הגורם המקצועי מדובר בהתקשרות דחופה אשר לא ניתן לעשות בעטיה מכרז אשר צפוי לקחת זמן ממושך זאת כאשר הבחינה הראשונה (ולאחריה רצף הבחינות המתוכנן) תתקיים בעוד שבועיים ועד ליום 31/07/2020. זאת ועוד מדובר בתקופה קצרה יחסית בשלב זה כאשר לא ברור האם ההנחיות ישתנו בעתיד, כאשר ככל והמצב יחזור לשגרה הבחינות יעשו במתכונת הרגילה מול בנייני האומה אשר זכו במכרז המקורי. עוד יצוין כי בחינת חלופות פטור אחרות לאישור ההתקשרות אינן ישימות לאור נסיבות העניין (דחיפות השירות, הצורך בתיאום לוגיסטי ויכולת התארגנות באופן מידתי), סוג השירות (שירות לא ייחודי או בעל מאפיינים ייחודיים), היקף ההתקשרות (מעל 50 אש"ח) והצורך בהתקשרות מידית.

בתוך כך, נערכו פניות למספר ספקים; נעשתה פנייה לגני התערוכה, אשר הציעו עלות של 135 ₪ לפני מע"מ (המהווה 160 ₪ כולל מע"מ). כמו כן נעשתה פנייה לאוניברסיטה העברית ולאוני תל אביב שהשיבו שאין ביכולתן לתת מענה לתאריכים המבוקשים.

פנייה נוספת נעשתה למכללת ר"ג שהוגדרה בעבר כספק יחיד בהתקשרות אחרת של היחידות המקצועיות, לעניין ביצוע בחינות ממוחשבות של מנהלת היחידות המקצועיות, בעלות של 55 ₪ לנבחן לבחינה. הצעה זו הייתה הזולה ביותר מבין הגופים אליהם היחידה פנתה ובמחיר של 70 ₪ כולל מע"מ (המכללה היא מלכ"ר).

בבדיקה מול מכללת ר"ג, שהמשרד מתקשר עמה כאמור לצורך מתן שירותי בחינות על גבי מחשב, הודיע הספק כי לעניין **הבחינות הממוחשבות** לאור מגבלות הנחיות משרד הבריאות ובשל הנחיות ההתמודדות עם הקורונה ודרישת הריחוק אין ביכולתו לעמוד בתעריף 55 ₪ לגבי הבחינות שהיו אמורות להתקיים בכיתות הממוחשבות, משכך הציע הספק לערוך את מרבית הבחינות בעט ונייר בכיתות רגילות. כמו כן הספק הבהיר כי יש באפשרותו לתת מענה גם עבור 27 הבחינות שנדחו מחודש מאי ואלו שבמקור אמורות להתקיים בחודשים יוני-יולי, בכיתות רגילות, לא על גבי מחשב, ובמחיר של 70 ₪ כולל מע"מ (המכללה היא מלכ"ר).

משכך, היחידות המקצועיות ביקשו לשריין את המקומות והתאריכים הקבועים מראש במכללת רמת גן עקב הצורך הדוחק לפתיחת מועדי רישום וכן לאפשר זמן מיטבי לנבחרים, הן לרישום והן להכנה לבחינות.

יצוין כי מכללת רמת גן שריינה טנטטיבית את חדרי הבחינות עבור המשרד והמשרד נדרש להודיע סופית ומידית שבכוונתו לקיים את ההתקשרות איתם (משרד המשפטים הוא לא המשרד היחיד שמקיים בחינות רישוי והכיתות עלולות להיתפס ע"י גופים אחרים). לאור העובדה כי הנבחרים נדרשו

להיערך כמספר חודשים לפני הבחינה ועל המשרד להודיע להם בהקדם האפשרי אודות מועדה, וכן ישנם משגיחים (חברת ORS) המופעלים מכוח מכרז פומבי של המשרד והמעניקים שירותי השגחה בבחינות, אשר מחויבים להיערך לקיום הבחינות מבעוד מועד.

מדובר ב-12 בחינות של מועצת רואי החשבון, 14 בחינות של מועצת השמאים ובחינה של היחידה לרישום חוקרים פרטיים. בבחינות אלו משתתפים בין 25 ל-300 נבחנים (תלוי בבחינה).

יובהר כי, הפרשי המחירים בין בנייני האומה למכללת רמת גן עבור עריכת **בחינות בעט** בהגבלות הקורונה גבוהים מאוד; התשלום לבנייני האומה בתעריף החדש 160 ש"ח כולל מע"מ לנבחן כפול 1,800 נבחנים יעלה למשרד 288,000 ש"ח, ואילו התשלום למכללת רמת גן בתעריף החדש 70 ש"ח כולל מע"מ כפול 1,800 נבחנים יעלה למשרד 126,000 ש"ח משכך ההפרש עומד על למעלה מ- 160,000.

יצוין כי התעריף שהגישה מכללת רמת גן בעבר ל**בחינות הממוחשבות** שעמד בעבר על כ-55 ש"ח לנבחן כאמור, לא משקף את ההיערכות הנדרשת כיום במסגרת מגבלות הקורונה, ולכן כיום הציעה מכללת רמת גן תעריף על סך 70 ש"ח לנבחן לאור גידול בתשומות הנדרשות כדי לעמוד בתקנות משרד הבריאות הקיימות נכון להיום ועד לפקיעתן או לחידושן. מכל מקום, גם אם יוחלט על התקנת תקנות חדשות או על מתווה אחר, יש לתת מענה לבחינות הנוכחיות ולנבחנים במידי. בתוך כך, מדובר על גידול ב-15,000 ש"ח בהיקף ההתקשרות עבור הבחינות הממוחשבות (15 שקלים לכל נבחן וסה"כ 1000 נבחנים).

יצוין כי לעניין הבחינות הגדולות (מתווכים, ביקורת מתקדמת ופיננסית מתקדמת) אישרה לאחרונה ועדת המכרזים לענייני רכישות מסי' 461/19 שינוי חריג בחוזה בהתאם למפורט: בכל בחינה גדולה נדרש מקום עבור למעלה מ-1000 נבחנים ומהבדיקות שנעשו עולה כי הספק בנייני האומה הוא היחיד שיכול לתת את השירות בתאריכים המקוריים, משכך היחידות המקצועיות ימשיכו לעבוד מולו במבחנים אלו בעלות של 137 ש"ח בתוספת מע"מ לנבחן. האמור אושר כשינוי חריג בחוזה ההתקשרות הקיים עם הספק שזכה במכרז לביצוע בחינות עבור מנהלת היחידות המקצועיות, כאשר הובהר כי ככל וההנחיות יבוטלו התשלום עבור בחינות אלו יהיו בתעריף המקורי שהציע הספק בנייני האומה במכרז.

#### מבוקש:

אישור הוועדה להתקשרות עם מכללת רמת גן לצורך עריכת בחינות עבור 2,800 נבחנים בעלות של 70 ש"ח כולל מע"מ לנבחן בסה"כ עלות של 196,000 ש"ח כולל מע"מ תקופת ההתקשרות מהיום ועד 31.07.2020.

#### החלטה:

בפני הוועדה הוצגה פניית הגורם המקצועי הגב' קרן רבי סמנכ"לית שירות, אגף בכיר שירות במשרד המשפטים. יצוין כי מדובר בנושא שנבחן על ידי הגורמים המקצועיים במשרד באופן מעמיק תוך בחינה האם קיימות חלופות אחרות ישימות לביצוע הבחינות במועדים שנקבעו מראש, בטרם בוצעה הפנייה לוועדת הפטור.

הוועדה התרשמה כי קיים צורך דחוף להסדיר התקשרות זו באופן מידי על מנת למנוע נזק של ממש, זאת מאחר שיש לשריין את אולמות הבחינה ולהודיע לנבחנים באופן מידי על מקום הבחינות, שכן, הבחינות הראשונות קבועות כבר לתחילת חודש יוני.

עוד התרשמה הוועדה כי הגורם המקצועי ביצע הליך יסודי של בדיקת החלופות, הכולל בדיקה של חמישה אתרים שונים לצורך קיום הבחינות במועדם, וזאת כדי למצוא את הפתרון הטוב ביותר עבור המשרד לקיים את הבחינות.

לאור האמור הוועדה מאשרת את ההתקשרות עם הספק מכללת רמת גן החל מיום 01/06/2020 ועד ליום 31/07/2020, התקופה המינימלית הנדרשת בשלב זה.


כמו כן, הוועדה מנחה את הגורם המקצועי כי במידה ויבוטלו ההנחיות לתקופת הקורונה במהלך תקופה זו יש לחזור באופן מידי לתעריפי ההתקשרות הקודמת.

**תקופת ההתקשרות:** מיום 31.05.2020 ועד ליום 31.07.2020.

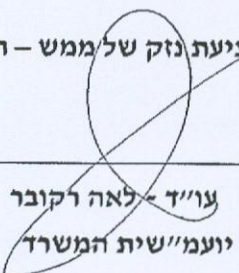
**סה"כ היקף ההתקשרות:** 196,000 ₪ כולל מע"מ.

**אופן הרכישה:** 23 פטור ממכרז

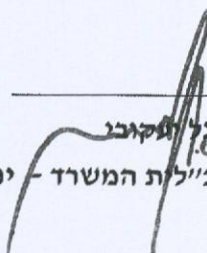
**סיבת הפטור:** 06 התקשרות דחופה למניעת נזק של ממש – תקנה 3(2)



סיגלית פוני  
חשבת המשרד



עו"ד - לאה רקובר  
יועמ"שית המשרד



סיגל אלקוב  
מ"מ מנכ"לית המשרד - יו"ר